



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 27 lutego 2020 r.

Poz. 1129

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.67.2019.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

pkt 1 Lp. 6 i 7 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XIV/142/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia regulaminu Cmentarzy Komunalnych w Kamieniu Pomorskim i Jarszewie oraz ustalenia opłat za korzystanie z infrastruktury Cmentarzy, w zakresie kwot 600,00 zł i 300,00 zł.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2020 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu Cmentarzy Komunalnych w Kamieniu Pomorskim i Jarszewie oraz ustalenia opłat za korzystanie z infrastruktury Cmentarzy.

Akt ten do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynął w dniu 10 lutego 2020 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie którym *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej*, a także art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾, który wskazuje, że *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*.

Nie jest sporne zatem, że Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim posiada uprawnienie do ustalania regulaminu zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz do wysokości cen i opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych położonych w Gminie Kamień Pomorski.

Co ważne, uchwała w tym przedmiocie stanowi akt prawa miejscowego²⁾, który wydawany jest na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia i nie może ona naruszać norm, zawartych w hierarchicznie wyżej usytuowanych aktach prawnych.

W omawianym stanie faktycznym, uchwała Nr XIV/142/20 winna pozostawać w zgodzie m.in. z przepisami ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych³⁾, która reguluje w art. 7 kwestie związane z ponownym użyciem grobu. I tak, ust. 1 i ust. 2 art. 7 ustanawia zasady, w myśl których odpowiednio: *grób nie może być użyty do ponownego chowania przed upływem lat 20 oraz po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie*

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 712 z późn. zm.)

²⁾ Wyrok NSA z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1901/13 oraz wyrok WSA w Gliwicach z dnia 20 czerwca 2016 r., sygn. akt IV SA/Gl 54/16.

³⁾ Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2019r., poz. 1473 z późn. zm.).

może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione. Ustawodawca, w art. 7 ust. 3 ustawy przewiduje jednocześnie wyjątek od powołanych unormowań, wskazując, że nie mają one zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok. Z brzmienia cyt. wyżej regulacji wynika wobec tego, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu murowanego przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby przed upływem 20 lat oraz grobu do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, po drugie natomiast – co ma znaczenie w przedmiotowej sprawie – uprawnieni do ww. grobów – nie tylko nie muszą, po upływie 20 lat, przedłużyć tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty (tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 grudnia 2010 r., sygn. akt I CSK 66/10).

W kontekście powyższego, za nieprawidłowe należy uznać postanowienia zawarte w pkt 1 Lp. 6 i 7 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XIV/142/20, wedle których pobiera się opłatę za ponowienie prawa do grobu murowanego podwójnego oraz grobu murowanego rodzinnego. Nie ma bowiem możliwości pobierania opłat za przedłużenie na okres kolejnych 20 lat prawa do ww. grobu, co wynika bezspornie z treści art. 7 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Mając na względzie zaprezentowaną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności pkt 1 Lp. 6 i 7 Załącznika Nr 2 do uchwały Nr XIV/142/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia regulaminu Cmentarzy Komunalnych w Kamieniu Pomorskim i Jarszewie oraz ustalenia opłat za korzystanie z infrastruktury Cmentarzy, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc