



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI



Niewierzytelny  
wydruk z ePUAP

Szczecin, 03 listopada 2020 r.

P-1.4131.287.2020.AA

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378)

### stwierdzam nieważność

§13 ust. 5 uchwały Nr XX/219/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 9 października 2020 r. w sprawie *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski*.

### Uzasadnienie

W dniu 9 października 2020 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XX/219/20 w sprawie *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 15 października 2020 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1</sup>, zgodnie z którym *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego*. Artykuł 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zaś zakres spraw, który uregulowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, a mianowicie wskazuje, że: *regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:*

1) *wymagań w zakresie:*

- a) *selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,*
- b) *selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych:*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.).

wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,

c) uprzątkania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;

2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

4) (uchylony);

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W tym miejscu podkreślić należy, że regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej<sup>2</sup> do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji

<sup>2</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).



rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto, nie mogą naruszać granic delegacji ustawowej. W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, iż regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą zostać unormowane w uchwale rady gminy.

I tak, kwestią oddaną przez ustawodawcę organom gminy do uregulowania w akcie prawa miejscowego określającym szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku w gminie jest sfera obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, na co wskazuje, przywołana powyżej, dyspozycja art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, uregulowała w Rozdziale 6 uchwały Nr XX/219/20, czyniąc to – zdaniem organu nadzoru – z przekroczeniem granic delegacji ustawowej.

W §13 ust. 5 ww. uchwały, organ stanowiący Gminy Kamień Pomorski postanowił bowiem, że *postanowienia od pkt 1-4 dotyczą także zwierząt nieudomowionych, utrzymywanych w charakterze zwierząt domowych.*

Uzasadniając wadliwość cyt. regulacji zaakcentowania wymaga, że rada gminy nie posiada ogólnej kompetencji do określania wszelkich obowiązków osób utrzymujących zwierzęta, ale wyłącznie takich, które dotyczą zwierząt domowych.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądownoadministracyjnym, określenie przez organ stanowiący gminy obowiązków osób utrzymujące zwierzęta nieudomowione *wykracza poza granice upoważnienia ustawowego jednoznacznie obejmującego obowiązki osób trzymających zwierzęta domowe. Zgodnie z art. 4 pkt 17 ustawy o ochronie zwierząt zwierzętami domowymi są zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza. Natomiast w art. 4 pkt 21 tej ustawy stanowi się o zwierzętach wolno żyjących (dzikich), którymi są zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka<sup>3</sup>.*

W konsekwencji treść §13 ust. 5 uchwały Nr XX/219/20, wykraczając w sposób oczywisty poza zakres upoważnienia ustawowego, stanowi istotne naruszenie prawa.

---

<sup>3</sup> Por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 5 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Kr 872/19, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21 sierpnia 2019 r., sygn. akt SA/Gd 175/19.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §13 ust. 5 uchwały Nr XX/219/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 9 października 2020 r. w *sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kamień Pomorski*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim.
2. a/a.