



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI  
w Kamieniu Pomorskim

10.01.2022

P-1.4131.412:2021:AA

Nieuwierzytelniiony  
wydruk z ePUAP

Szczecin, 07 stycznia 2022 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

### stwierdzam nieważność

§2 uchwały Nr XXXI/347/21 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości miesięcznego wynagrodzenia Burmistrza Kamienia Pomorskiego – Stanisława Kuryłło.

### Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2021 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXXI/347/21 w sprawie ustalenia wysokości miesięcznego wynagrodzenia Burmistrza Kamienia Pomorskiego – Stanisława Kuryłło. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 7 grudnia 2021 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXXI/347/21 stanowi art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności*. Wobec brzmienia cytowanego unormowania, nie budzi więc wątpliwości kompetencja organu stanowiącego gminy do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia wynagrodzenia burmistrza. Ustalając wysokość wynagrodzenia organu wykonawczego rada gminy ma jednak obowiązek respektować postanowienia również innych aktów prawnych odnoszących się do kwestii wynagradzania pracowników samorządowych, jakimi są wójtowie, burmistrzowie oraz prezydenci miast, w tym w szczególności ustawy o pracownikach samorządowych<sup>1</sup> oraz rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych<sup>2</sup>.

W analizowanej sprawie istotne znaczenie ma fakt, że w dniu 1 listopada 2021 r. weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 1960).

stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup>, na mocy której ustalono granice, w jakich mieścić się musi wynagrodzenie m.in. wójtów (burmistrzów, prezydentów miast). Prawodawca w tym zakresie określił w art. 11 pkt 2 i pkt 3 zarówno maksymalne wynagrodzenie (w sposób odmienny aniżeli wynikało to z unormowań obowiązujących do 1 listopada 2021 r.), jak też ustalił minimalne wynagrodzenie osób sprawujących ww. funkcje.

I tak, zgodnie z art. 37 ust. 4 ustawy o pracownikach samorządowych, dodanym ww. ustawą nowelizującą, minimalne wynagrodzenie osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, nie może być niższe niż 80% maksymalnego wynagrodzenia określonego dla poszczególnych stanowisk w przepisach wydanych na podstawie ust. 1. Maksymalne wynagrodzenie na danym stanowisku stanowi suma maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego, a w przypadku osoby, o której mowa w art. 36 ust. 3, także kwoty dodatku specjalnego.

Wprowadzając ww. unormowanie, prawodawca w art. 18 ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw wskazał jednocześnie, że: *przepisy ustaw zmienianych w art. 1, art. 2, art. 4-6, art. 11 i art. 12 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń, diet i uposażeń należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.*

W konsekwencji, wnosząc z powyższych rozwiązań należy, że wynagrodzenie burmistrza począwszy od dnia 1 sierpnia 2021 r. powinno się mieścić w granicach wytyczonych ustawą, w tym, nie może ono być niższe niż ustawowe minimum. Rada miejska podejmując zatem uchwałę w przedmiocie wynagrodzenia burmistrza winna doprowadzić do sytuacji, w której wynagrodzenie to będzie od 1 sierpnia 2021 r., spełniać wymogi co do jego wysokości.

Podjęta przez organ stanowiący Gminy Kamień Pomorski w dniu 26 listopada 2021 r. uchwała Nr XXXI/347/21 w zakresie ustalenia wysokości wynagrodzenia Burmistrza Kamienia Pomorskiego (§1) uwzględnia zmiany wprowadzone przez prawodawcę w ustawie o pracownikach samorządowych, jednakże w §2 tego aktu Rada Miejska postanowiła, że: *uchwała wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 1 listopada 2021 roku.* Działanie takie uznać należy – w świetle art. 18 ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw – za wadliwe, ponieważ wynagrodzenie, jakie otrzymywał Burmistrz Kamienia Pomorskiego od 1 sierpnia do 31 października, na podstawie przepisów uchwały Nr II/13/18 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie *ustalenia wysokości miesięcznego wynagrodzenia Burmistrza Kamienia Pomorskiego – p. Stanisława Kuryłło*, było niższe, niż wynagrodzenie minimalne, jakie przysługuje mu na podstawie ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Ustalenie zatem wysokości wynagrodzenia Burmistrza Kamienia Pomorskiego na poziomie określonym w §1 uchwały od dnia 1 listopada 2021 r. prowadzi do naruszenia art. 18 ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw. Z regulacji tej wynika bowiem wprost, że

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1834).

sformułowane w niej wymogi dotyczące minimalnego i maksymalnego wynagrodzenia osób, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o pracownikach samorządowych - mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń, diet i uposażeń należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r. Określenie zatem innego terminu, od którego następuje ustalenie wynagrodzenia organu wykonawczego niż wskazany przez ustawodawcę, stanowi istotne naruszenie prawa. Ma to szczególne znaczenie w przedmiotowej sprawie, albowiem wynagrodzenie Burmistrza Kamienia Pomorskiego w dniu wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw nie osiągało minimum określonego w art. 11 pkt 3 tego aktu.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §2 uchwały Nr XXXI/347/21 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości miesięcznego wynagrodzenia Burmistrza Kamienia Pomorskiego – Stanisława Kuryłło, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Zbigniew Bogucki

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim,
- 2) aa.