



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 04 maja 2022 r.

P-1.4131.118.2022.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/375/22 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Pomorski na rok 2022”.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2022 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXXV/375/22 w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Pomorski na rok 2022”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 kwietnia 2022 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi m.in. art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt¹, zgodnie z którym *rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Co ważne, program ten obejmuje w szczególności:*

- 1. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,*
- 2. opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,*
- 3. odławianie bezdomnych zwierząt,*
- 4. obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,*

¹ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 572).

5. *poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,*
6. *usypianie ślepych miotów,*
7. *wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,*
8. *zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2 ustawy).*

Dalej, ustawodawca wskazał, że *program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina* (art. 11a ust. 5 ustawy).

Z treści cytowanych regulacji wynika, że rada gminy zobligowana jest uchwalić roczny program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, który musi zawierać co najmniej te wszystkie elementy, które wymienione zostały w art. 11a ust. 2 i 5 ustawy o ochronie zwierząt. Ustawodawca, posługując się zwrotami: „program obejmuje” i „program zawiera”², enumeratywnie wskazał zakres regulacji, które winny być unormowane w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w tym *obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt*.

Analiza uchwały Nr XXXV/375/22 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim prowadzi do wniosku, że nie wyczerpuje ona zakresu spraw przekazanych do uregulowania we wskazanych wyżej przepisach. Akt ten bowiem nie reguluje w pełni kwestii, o których mowa w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy o ochronie zwierząt, z uwagi na niezapewnienie sterylizacji i kastracji wszystkich zwierząt w schroniskach dla zwierząt. Z treści uchwały wynika bowiem, że w schronisku zapewnia się sterylizację i kastrację jedynie bezdomnych psów (§7 pkt 3 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXXV/375/22). Skoro ustawodawca jednoznacznie wskazał, że regulacje te mają dotyczyć zwierząt w schroniskach dla zwierząt, to organ stanowiący nie jest władny do zawężenia tak sformułowanego obowiązku poprzez zapewnienie sterylizacji i kastracji jedynie bezdomnych psów.

W konsekwencji powyższego, uchwała Nr XXXV/375/22 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim nie obejmuje wszystkich zagadnień, które ustawodawca uznał za niezbędne elementy programu. Jak wskazuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu do wyroku z dnia 12 września 2014 r., sygn. akt II SA/Po 593/14 niewyczerpanie wynikającego z ustawy zakresu przedmiotowego uchwały skutkuje istotnym naruszeniem prawa³.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/375/22 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 25 marca 2022 r. *w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kamień Pomorski na rok 2022”*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

² Tak. wyrok NSA z dnia 13 marca 2013 r., sygn. akt II OSK 37/13.

³ Por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 30 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 132/18.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim,
2. a.a.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski
Mateusz Wagemann

.....