



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 22 czerwca 2020 r.

P-1.4131.151.2020.AA

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XVII/175/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 21 maja 2020 r. *w sprawie opracowania kierunkowych założeń realizacji polityki budżetowej do końca roku budżetowego 2020, w związku z wystąpieniem stanu epidemii wywołanej zakażeniem wirusem SARS- CoV-2 na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.*

### **Uzasadnienie**

W dniu 21 maja 2020 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XVII/175/20 *w sprawie opracowania kierunkowych założeń realizacji polityki budżetowej do końca roku budżetowego 2020, w związku z wystąpieniem stanu epidemii wywołanej zakażeniem wirusem SARS- CoV-2 na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 29 maja 2020 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi – powołany w jej podstawie – art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.*

Z powyższego unormowania wynika, że organ stanowiący gminy ma możliwość stanowienia o kierunkach działania wójta. Należy jednak podkreślić, że przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje wprost na upoważnienie o stanowieniu *o kierunkach działania.*

Tymczasem, w uchwale Nr XVII/175/20 Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim *zobowiązała* Burmistrza Kamienia Pomorskiego do opracowania kierunkowych założeń realizacji polityki budżetowej do końca roku budżetowego 2020, wskazując jednocześnie w §2 ww. uchwały, że Burmistrz Kamienia Pomorskiego *zobowiązany* jest do przedstawienia opracowania Radzie Miejskiej w Kamieniu Pomorskim *do dnia 15 czerwca 2020 r.*

Nie ulega zatem wątpliwości, że Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim przekroczyła swoje ustawowe kompetencje, gdyż – posługując się sformułowaniem „zobowiązuje się” – nie stanowiła o kierunkach działania Burmistrza Kamienia Pomorskiego, lecz nałożyła na Niego obowiązki.

Uprawnienie organu stanowiącego gminy do stanowienia o kierunkach działania organu wykonawczego oznacza prawo do wytyczania celów. Obejmuje decydowanie przez radę gminy w formie uchwały o jego zadaniach i celach, które powinien poprzez swoją działalność osiągnąć, jak również o sposobach osiągania owych celów. Stanowienie o kierunkach działalności organu wykonawczego gminy nie obejmuje natomiast podejmowania przez radę gminy uchwał, w których to wydaje się polecenie dotyczące konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta)<sup>1</sup>.

Uchwała rady gminy w powyższym zakresie powinna mieć wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Regulacja prawna art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym - będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy - upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególny<sup>2</sup>.

Biorąc pod uwagę przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, uznać należy, że stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVII/175/20 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 21 maja 2020 r. w sprawie opracowania kierunkowych założeń realizacji polityki budżetowej do końca roku budżetowego 2020, w związku z wystąpieniem stanu epidemii wywołanej zakażeniem wirusem SARS- CoV-2 na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

---

<sup>1</sup> Wyrok WSA w Poznaniu z 8 marca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 1053/17, Lex nr 2466519.

<sup>2</sup> Wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 10 listopada 2010 r., sygn. akt II SA/Bd 1200/10, wyrok NSA z dnia 11 sierpnia 2011 r., sygn. akt II OSK 925/11, wyrok NSA z dnia 19 września 2017 r., sygn. akt II GSK 3514/15.

Otrzymują:

- Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim,
- a/a.