

UCHWAŁA NR 50.48.4.2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kamień Pomorski za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Marek Fras – Członek

pozytywnie z uwagami opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamień Pomorski za 2022 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Kamienia Pomorskiego w dniu 30 marca br.

Przedłożone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.) przedstawiona została w szczególowości odpowiadającej klasyfikacji budżetowej. Z treści ww. przepisu wynika, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Intencją ustawodawcy było wykazanie zrealizowanych wydatków w odniesieniu do kosztów odpowiadających poszczególnym zadaniom wykonywanym na podstawie ustaw. Ponadto Skład zauważa, że z przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2022 wynika, że poniesione wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kamień Pomorski, zaklasyfikowane w dziale 900, rozdz. 90002 były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych o kwotę 1 872 992,34zł. Uwzględniając korektę Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetu na koniec IV kw. 2022 r. wg stanu na dzień 19 kwietnia br., różnica między poniesionymi wydatkami a osiągniętymi dochodami w ww. zakresie wyniosła 1 883 992,34 zł. Tym samym dochody z opłat nie były wystarczające na pokrycie wydatków związanych z kosztami funkcjonowania systemu,

o których mowa w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Skład Orzekający wskazuje że, warunkiem dofinansowania systemu z innych źródeł jest podjęcie przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2da ww. ustawy. Z posiadanych przez Skład informacji wynika, że Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XLII/441/22 z dnia 25 listopada 2022 r., postanawiając o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ze środków własnych Gminy w roku 2022 w wysokości 1 781 469,00 zł. Tym samym kwota ustalonej przez Radę Miejską dopłaty do systemu była niższa od różnicy między wykonanymi dochodami a wydatkami w ramach rozdziału 90002 o kwotę 102 523,34 zł.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są na ogół zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych (wg stanu na dzień 29 marca br.) na podstawie rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144 ze zm.) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 ze zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niespójność danych przedstawionych w tabeli 3.23. przedstawiającej dochody/przychody i wydatki dot. środków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 w zakresie dochodów w dz. 852, rozdz. 85295 i dz. 853, rozdz. 85395 (Rb-27S na koniec IV kw. 2022 r., wg stanu na dzień 29 marca br.) z pozostałymi danymi w tym zakresie, a wykazanymi w pozostałej części sprawozdania (Rb-27S na koniec IV kw. 2022 r., wg stanu na dzień 28 marca br.). Ponadto na stronie 26 sprawozdania przedstawione wykonanie przychodów budżetu roku 2022 w wys. 18 236 246,89 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 12 908 622,66 zł, jest niezgodne z ogólną kwotą środków pozostających do dyspozycji w ciągu roku budżetowego 2022, a wynikającą z rozliczenia lat ubiegłych. Powyższe wymagało korekty sprawozdania Rb-NDS na koniec IV kw. 2022 r., 24 kwietnia br. sporządzono sprawozdanie korygujące zgodnie, z którym przychody budżetu roku 2022 stanowiły kwotę 11 184 557,83 zł, w tym, wolne środki w wysokości 5 856 933,60 zł.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane przeważnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.). Skład Orzekający zwraca uwagę na tabelę 3.22. przedstawiającą wydatki ze środków pozyskanych w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, w której poniesione wydatki wykazano w paragrafie 605, zamiast prawidłowo paragrafie 6100.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu roku 2022 danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określająca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących;
- 2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) nie wystąpiły zobowiązania wymagalne ani przekroczenia zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewelina Balcer