

S.061.1.2023.GP

Kamień Pomorski, dnia 4 września 2023 r.

**OBWIESZCZENIE**

**BURMISTRZA GMINY KAMIEŃ POMORSKI**

**z dnia 4 września 2023 r.**

Na podstawie art. 48 ust. 7 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1094)

**podaję do publicznej wiadomości**

**informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”.**

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ww. ustawy, Organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000.

Biorąc powyższe pod uwagę, Burmistrz Gminy Kamień Pomorski wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, Zachodniopomorskiego Państwowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie oraz Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie pismem znak: WOPN.410.189.2023.MP z dnia 16 sierpnia 2023 r., Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie pismem znak: NZNS.7040.1.37.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. oraz Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie pismem znak: WŚ.52001.6.23.AZ(2) z dnia 4 sierpnia 2023 r., uzgodnili brak potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”.

Biorąc pod uwagę powyższe stanowisko organów należy uznać, iż zasadne jest odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1094).

## Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”

Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko jest postępowaniem, które przeprowadza się dla określonych rodzajów dokumentów opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji albo inne podmioty wykonujące funkcje publiczne - do tych dokumentów, zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1094, dalej: „ustawa ooś”), zalicza się analizowana „Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy ooś, pierwszym etapem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Organ opracowujący projekt dokumentu, w zależności od jego rodzaju, zgodnie z art. 57 i 58 ustawy OOŚ, dokonał uzgodnienia z:

- właściwym organem środowiskowym – w przypadku przedmiotowej Strategii – Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie,
- właściwym organem inspekcji sanitarnej – w przypadku przedmiotowej Strategii – Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie,
- właściwym dyrektorem urzędu morskiego w sytuacji, gdy planowana realizacja danego dokumentu dotyczy obszarów morskich – w przypadku przedmiotowej Strategii – Dyrektorem Urzędu Morskiego w Szczecinie.

Zgodnie z brzmieniem art. 48 ust. 5 ustawy ooś, organ opracowujący projekt dokumentu wystąpił o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, przekazując informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tej ustawy:

### 1. CHARAKTER DZIAŁAŃ PRZEWIDZIANYCH W PROJEKCIE STRATEGII:

#### 1.1. Stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

„Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030” jest opracowaniem koncepcyjnym i stanowi podstawowy dokument strategiczny gminy, diagnozujący stan obecny oraz wyznaczający kierunki jej rozwoju w określonym horyzoncie czasowym. Dokument ten wyznacza hierarchię celów strategicznych i operacyjnych zakładanych do osiągnięcia w trzech głównych wymiarach: społecznym, gospodarczym oraz przestrzennym, zaś ich wektoryzację reprezentują możliwe do implementacji kierunki działań – te zaś, z uwagi na planistyczną naturę dokumentu, przyjmują formę rekomendacji, które potraktować należy jako sugerowane „wiązki projektów”. Ponadto, operacjonalizacja programu rozwojowego, co do zasady, nie konkretyzuje działań o charakterze inwestycyjnym, tzn. nie definiuje skali, zakresu lub parametrów technicznych, nie specyfikuje lokalizacji (poza oczywistym faktem umiejscowienia na terenie Gminy) oraz nie określa planowanego budżetu. W przypadku niektórych wiązek projektowych istnieje możliwość pojawienia się interakcji środowiskowych, jednak na tym etapie mają one charakter jedynie koncepcyjny i planowane są do konkretyzacji przed realizacją każdego z projektów – zgodnie z obowiązującymi przepisami, w trakcie sporządzania dokumentacji techniczno-budowlanej nastąpi także ich indywidualna analiza oddziaływania na środowisko.

#### 1.2. Powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:

Prace nad „Strategią Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030” prowadzone były w taki sposób, aby każdy z elementów tego dokumentu, a w szczególności kierunki rozwoju oraz model zarządzania przestrzenią były kompatybilne z ustaleniami dokumentów wyższego rzędu, do których w analizowanym kontekście zaliczono następujące opracowania:

- *Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do roku 2030 wraz z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Zachodniopomorskiego,*

- Projekt *Planu zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych Zalewu Kamieńskiego*,
- *Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry* (II aktualizacja).

W przeprowadzonej ocenie *ex ante* (patrz: rozdział 6 Strategii) analizie poddano stopień korelacji pomiędzy celami strategicznymi uszczegółowionymi w formie 18 celów operacyjnych (strategia gminna) oraz 14 celów kierunkowych (strategia wojewódzka) – stwierdzono wielopoziomowe oraz wielokierunkowe powiązania pomiędzy nimi, a poziom spójności określono jako wysoki.

Ponadto, wszystkie powyżej wskazane dokumenty uwzględniały w przebytej procedurze planistycznej realizację strategicznej oceny oraz prognozy oddziaływania na środowisko – skoro zaś ich założenia włączono w proponowany, w projekcie Strategii, gminny proces rozwojowy, ramy dla kierunków działań gminnych mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wytyczyły już ustalone plany i strategie.

### 1.3. Przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:

Stosownie do art. 13 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. 2022 poz. 2556 z późn. zm.), prowadzenie polityki ochrony środowiska to zespół działań mających na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju – ten zaś, w myśl art. 3 pkt 50 cytowanej ustawy definiowany jest jako taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.

Zasadę zrównoważonego rozwoju uczyniono jednym z filarów kierunków działań w wymiarze gospodarczym „Strategii Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”, nadając celowi strategicznemu nr 2 następujące brzmienie: „Intensyfikacja rozwoju gospodarczego i pozycji konkurencyjnej Gminy Kamień Pomorski w oparciu o zrównoważone wykorzystanie potencjału endogenicznego”. Zaproponowane w nim cele operacyjne oraz kierunki działań koncentrują się na takim rozwoju gospodarczym, który nie narusza w sposób istotny lub nieodwracalny gminnego środowiska naturalnego i wykazuje poszanowanie zarówno dla praw przyrody, jak i praw ekonomii. Ponadto, w wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych (podrozdział 5.4 Strategii) klauzulę ekorozwoju rekomendowano literalnie w obszarach:

- rozwoju lokalnego (program rozwoju turystyki),
- planowania przestrzennego (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego),
- ochrony środowiska i adaptacji do zmian klimatu (gminny program ochrony środowiska),
- transportu (strategia rozwoju elektromobilności).

Wskazane cele i rekomendacje zawarte w analizowanym projekcie ściśle korelują z założeniami zrównoważonego rozwoju oraz wypełniają zobowiązania w stosunku do regulacji prawnych Unii Europejskiej.

### 1.4. Powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

Praktycznym pokłosiem odniesienia założeń realizacyjnych Strategii do aktualnie najbardziej palących problemów ochrony środowiska jest ich wzajemne powiązanie, manifestujące się w ramach celów operacyjnych przyporządkowanych do celu strategicznego nr 3: „Wzrost spójności, dostępności i atrakcyjności środowiskowo-przestrzennej dla życia i rozwoju w Gminie Kamień Pomorski”, tj.:

- Wspieranie transformacji energetycznej,
- Utrzymywanie w dobrym stanie zasobów naturalnych i walorów przyrodniczych,
- Adaptacja do zmian klimatu i poprawa jakości komponentów środowiska.

Kierunki działań określonych w ramach powyższych celów to m.in.:

- Tworzenie warunków do rozbudowy i wykorzystania instalacji odnawialnych źródeł energii (OZE),
- Wsparcie projektów w zakresie nowoczesnych technologii energetycznych, w tym związanych z produkcją, transportem, magazynowaniem i wykorzystaniem wodoru,
- Aktywna ochrona przyrodniczo cennych obszarów gminy, uwzględniająca utrzymanie bioróżnorodności,

- Zwiększenie poziomu współpracy z właściwymi służbami i instytucjami w zakresie działań na rzecz ochrony środowiska,
- Ochrona jakości powietrza oraz stanu zasobów wodnych,
- Prowadzenie akcji edukacyjnych dotyczących skutków zmian klimatu,
- Promocja zwiększania areału upraw lepiej przystosowanych do zmieniających się warunków termiczno-wodnych,
- Wdrażanie polityki niskoemisyjnej oraz utworzenie sieci urzędzeń monitorujących jakość powietrza na obszarze gminy.

## 2. RODZAJ I SKALA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO:

### 2.1. **Prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:**

W odniesieniu do kryterium wynikającego z art. 49 pkt 2 lit. a ustawy ooś należy stwierdzić, że z uwagi na kierunkowy charakter analizowanego dokumentu, który jak wykazano w pkt. 1.1 powyżej nie ustala (lub ustala w nieistotnym stopniu) ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz, w konsekwencji, brak wskazania konkretnych działań inwestycyjnych – zdefiniowano jedynie kierunki działań („wiązki projektów”) – niemożliwe jest zatem wskazanie szczegółowych informacji dotyczących skali przedsięwzięć, ich lokalizacji, powierzchni, technologii, czy sposobu finansowania. W rezultacie, na obecnym etapie projektu „Strategii Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030” nie ma możliwości przeprowadzenia dokładnej oceny oddziaływań jej zapisów na środowisko, zwłaszcza w formie kwantyfikacji prawdopodobieństwa ich wystąpienia, czy też zasięgu, częstotliwości oraz stopnia odwracalności.

### 2.2. **Prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:**

Faktyczna implementacja rekomendowanych kierunków działań w formie podejmowanych na etapie realizacji Strategii zamierzeń inwestycyjnych, choć same przedsięwzięcia oraz ich dokładna lokalizacja nie są jeszcze ustalone, ograniczona będzie do obszaru jednej gminy – Kamień Pomorski, co zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy ooś umożliwi odstępnie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Ponadto, co podniesiono już w pkt. 1.1 i 2.1 niniejszego pisma, z uwagi na koncepcyjny charakter analizowanego dokumentu, którego stopień konkretyzacji przedsięwzięć ogranicza się do poziomu rekomendowanych „wiązek projektów”, ogólne prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych jest znikome, przy czym pamiętać należy, że każda przyszła inwestycja mogąca potencjalnie wyrzucić negatywny wpływ, będzie poddana indywidualnej procedurze oceny oddziaływania na środowisko na etapie prac przygotowawczych. Stąd, w kontekście kryterium wynikającego z art. 49 pkt 2 lit. b ustawy ooś wskazać należy, że na obecnym etapie projektu „Strategii Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030” nie ma możliwości jednoznacznej oceny prawdopodobieństwa wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych.

### 2.3. **Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:**

Nie przewiduje się możliwości wystąpienia ryzyka zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi - w trakcie realizacji przyszłych przedsięwzięć zapewnione zostanie przestrzeganie obowiązujących w tym zakresie norm i przepisów prawa. Ponadto, warto zwrócić uwagę na fakt, iż jedną z głównych przesłanek opracowania i wdrożenia Strategii jest, wyrażony w ramach celu strategicznego nr 1, zakładany „wzrost jakości życia oraz potencjału rozwojowego mieszkańców Gminy Kamień Pomorski”, odnoszący się zarówno do obecnych, jak również zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, przyszłych pokoleń. Wskazany horyzont obejmuje m.in. cele operacyjne:

- Zwiększanie dostępności i jakości usług zdrowotnych, w tym uzdrowiskowych,
- Rozwój działalności sportowo-rekreacyjnej.

Nie przewiduje się również możliwości wystąpienia ryzyka zagrożenia dla środowiska - w trakcie realizacji przyszłych przedsięwzięć zapewnione zostanie przestrzeganie obowiązujących w tym zakresie norm i przepisów prawa. Wystąpienie ewentualnych uciążliwości (np. zwiększenie poziomu hałasu) będzie miało charakter jedynie krótkotrwały i przejściowy. W kontekście kryterium wynikającego z art. 49 pkt 2 lit. c ustawy

oś, stwierdzić zatem należy, że prawdopodobieństwo wystąpienia zarówno ryzyka dla zdrowia ludzi, jak i zagrożenia dla środowiska, oszacować należy jako nieistotne z punktu oceny oddziaływania zapisów „Strategii Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030” na środowisko.

### 3. CECHY OBSZARU OBJĘTEGO ODDZIAŁYWANIEM NA ŚRODOWISKO:

#### 3.1. Obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

- obszar o szczególnych właściwościach naturalnych, jakim jest strefa uzdrowskowa, której najistotniejszy fragment zlokalizowany jest w północnej części obszaru miejskiego Kamienia Pomorskiego, i którego parametry ochronne zostały określone w ustanowionych uchwałą Rady Miejskiej strefach ochrony uzdrowskowej (patrz: <https://bip.kamienpomorski.pl/rada/uchwaly/2021/95/743>, dostęp: 07.2023)
- obszar posiadający znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, bezpośrednio przyległy do strefy „A” oraz w obrębie strefy „B” ochrony uzdrowskowej – ustanowiony rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej pomnik historii „Kamień Pomorski – zespół katedralny”.

#### 3.2. Formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:

Środowisko biotyczne Gminy Kamień Pomorski jest dobrze zróżnicowane i bogate, czego wyrazem są ustanowione w jej w granicach administracyjnych następujące formy ochrony przyrody:

- rezerwat przyrody:
  - PL.ZIPOP.1393.RP.1571 – Bór Samliński im. Henryka Zięciaka;
- obszary Natura 2000:
  - PL.ZIPOP.1393.N2K.PLH320018.H – Ujście Odry i Zalew Szczeciński,
  - PL.ZIPOP.1393.N2K.PLB320001.B – Bagna Rozwarowskie,
  - PL.ZIPOP.1393.N2K.PLB320010.B – Wybrzeże Trzebiatowskie,
  - PL.ZIPOP.1393.N2K.PLB320011.B – Zalew Kamieński i Dziwna;
- pomniki przyrody:
  - PL.ZIPOP.1393.PP.3207033.2862 – drzewo gatunku dąb szypułkowy (1 obiekt),
  - PL.ZIPOP.1393.PP.3207033.3150 – drzewo gatunku dąb szypułkowy (1 obiekt),
  - PL.ZIPOP.1393.PP.3207033.737 – drzewo gatunku dąb szypułkowy (1 obiekt),
  - PL.ZIPOP.1393.PP.3207033.738 – drzewo gatunku lipa drobnolistna (4 obiekty).

Uwzględniając powyższe informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1094) oraz uzyskane uzgodnienia wobec projektu Strategii organów, o których mowa w art. z art. 57 i 58, tj.:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie,
- Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie,
- Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie,

należy uznać, iż zasadne jest odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Gminy Kamień Pomorski na lata 2023-2030”.

BURMISTRZ  
*Stanisław Kuryłło*

Załączniki:

1. Uzgodnienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie - pismo znak: WOPN.410.189.2023.MP z dnia 16 sierpnia 2023 r.,
2. Uzgodnienie Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie - pismo znak: NZNS.7040.1.37.2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.,
3. Uzgodnienie Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie - pismo znak: WŚ.52001.6.23.AZ(2) z dnia 4 sierpnia 2023 r.