

URZĄD MIASTA
29 11 2023
niezwierzytelniiony
wydruk z ePUAP
2023/11/29/176893
UCHWAŁA NR 50.48.9.2023

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2023 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kamień Pomorski
na 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Marek Fras – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kamień Pomorski na 2024 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kamień Pomorski na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr LVIII/476/10 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 25 czerwca 2010 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na występującą w projekcie niekonsekwencje w zakresie szczegółowości ujmowanych kwot dochodów i wydatków w załącznikach do projektu uchwały. Wartości wydatków wykazane w załącznikach nr 4, 6, 9, 10 - 17 obejmują pełną szczegółowość, tj. dział, rozdział i paragraf, podczas gdy w załącznikach nr 5, 7, 8 oraz 13 wydatki przedstawiono jedynie w szczególności odpowiadającej rozdziałom i grupom wydatków. Skład zwraca również uwagę na brak ujęcia w załączniku nr 10 - dotacje celowe udzielone z budżetu Gminy Kamień Pomorski na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych, dotacji zaplanowanej w wydatkach budżetu (załącznik nr 2 projektu) w wysokości 1 057 000 zł, zaklasyfikowanej w dz. 921, rozdz. 92120, paragrafie 6570. Ponadto załącznik nr 14 uznać należy za zbędny, ponieważ w planie wydatków budżetu na rok 2024 nie zaplanowano dotacji ujętej we wskazanym załączniku. Jednocześnie Skład podnosi, że w załączniku nr 16 odnoszącym się do zaplanowanych dochodów i wydatków realizowanych ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, wykazano kwotę dochodów – 1 748 680,74 zł, w wysokości wyższej od

zaplanowanej w planie dochodów budżetu (załącznik nr 1) oraz przedstawionej w § 16 projektu uchwały – 1 710 270,64 zł.

Skład zauważył, iż z przedłożonego projektu planu dochodów i wydatków budżetu, a także załącznika nr 6 przedstawiającego dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynikającymi z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, planowane dochody z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – 4 000 000 zł są niższe od planowanych kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi – 6 830 715 zł. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z postanowieniami art. 6k ust. 2 pkt 3, 6r ust. 1aa i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.) dochody z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powinny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Wobec wskazanych w projekcie uchwały budżetowej planowanych wartości dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem ww. systemu, Skład wskazuje na zasadność zwiększenia dochodów z tytułu opłaty w skutek podwyższenia stawek opłat do wysokości umożliwiającej zagwarantowanie jak najwyższego poziomu dochodów, przy uwzględnieniu stawek maksymalnych. W przeciwnym wypadku Skład za konieczne uznaje podjęcie przez Radę Miejską w Kamieniu Pomorskim uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Aktualnie obowiązująca uchwała nr XLIII/450/22 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 23 grudnia 2022 r. dotyczy jedynie roku 2023, a zatem podjęcie przez Radę Miejską uchwały budżetowej w wartościach wskazanych powyżej determinuje konieczność podjęcia nowej uchwały na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy na rok 2024.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na występujące niezgodności wartości wykazanych na str. 11 uzasadnienia do przedłożonego projektu w zakresie planowanych wydatków w ramach działu 921 oraz rozdziału 92109 z wartościami przedstawionymi w projekcie uchwały. Jednocześnie na sygnalizację zasługuje odesłanie w pkt 33 uzasadnienia (str. 13) do załącznika nr 16, który faktycznie obejmuje dochody i wydatki realizowane w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, a nie jak wskazano w uzasadnieniu plan dochodów i wydatków z rachunku Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem Covid-19 – Fundusz Inwestycji Strategicznych – Polski Ład na rok 2024.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące, powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ostatnio cytowanej ustawy.

Zakres upoważnień dla organu wykonawczego proponowanych w projekcie uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.).

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewelina Balcer
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/